

# ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ



Издание 2019

## Youth Partnership

Partnership between the European Commission  
and the Council of Europe in the field of youth



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Мнения, изложенные в настоящей публикации, подготовленной по заказу партнерства Европейского союза и Совета Европы в молодежной сфере, могут не отражать официальную позицию данных партнерских учреждений, их государств-членов или сотрудничающих с ними организаций.

Все запросы на воспроизведение или перевод настоящего документа либо части этого документа следует направлять в Директорат по коммуникации (F-67075 Strasbourg Cedex или publishing@coe.int). Остальную корреспонденцию, касающуюся данного документа, просьба адресовать «Партнерству в молодежной сфере» Европейской Комиссии и Совета Европы.

Оформление обложки и форматирование: Департамент выпуска документации и публикаций (SPDP), Совет Европы

Фото: © Европейская комиссия и Совет Европы, Партнерство между Европейской комиссией и Советом Европы в молодежной сфере и Найджел Смит

Текст: Зара Лавчян, Ховард Уильямсон

Иллюстрации: Свен Реторе

Настоящая публикация не редактировалась сотрудниками редакционного подразделения SPDP и не проходила вычитку на предмет исправления опечаток и грамматических ошибок.

© Совет Европы и Европейская комиссия, 2019 г.

Отпечатано в Совете Европы



## Введение

---

**К**ак с помощью стратегий стимулировать гражданскую активность молодежи? Как они помогут молодым людям стать полноценными членами общества и реализовать свои ожидания и свой потенциал? Предлагаемый обзор основных концепций, принципов и проблем молодежной политики задуман в качестве материала, который может использоваться при поиске ответов на эти вопросы.

*Хотелось бы предупредить: молодежная политика включает в себя множество аспектов. Мы призываем читателя проанализировать собственный контекст — эта задача может оказаться и многограннее, и даже сложнее!*

*Материалы этой публикации отнюдь не исчерпывают всего, что было написано и сказано в разнообразных дискуссиях и диспутах о молодежной политике, поэтому, если вас по каким-то причинам заинтересовала эта тема, мы надеемся, что на этой публикации вы не остановитесь! Мы рекомендуем вам воспользоваться «Основами молодежной политики» и вебсайтом Партнерства между Европейской комиссией и Советом Европы в молодежной сфере в качестве источников, отсылающих к актуальным материалам по данной теме.*



■ «Молодежная политика» — это целый комплекс, в который входят все стратегические аспекты, связанные с молодежью: социальная защита, здравоохранение, обеспечение жильем, занятость/предпринимательская деятельность, формальное образование и т. д., а также такие «сквозные» темы, как социальная инклюзия, участие молодежи в жизни общества, гендерное равенство и т. д.

■ Молодежную политику можно трактовать также как стратегию, ориентированную исключительно на молодых людей, т. е. включающую в себя такие элементы, как программы организации досуга, мобильность, волонтерское движение, программы работы с молодежью, информация для молодежи, платформы для участия молодых людей в процессе принятия решений и т. д. При такой трактовке молодежная политика по возможности подлежит координации с другими областями политики, имеющими отношение к молодежи.

■ Мы описали позитивную составляющую молодежной политики. Но в некоторых случаях речь идет о контроле, надзоре, принуждении, дисциплине, а порой и о наказании. Недобровольный выбор рода занятий в обмен на доход или применение мер ювенальной юстиции к несовершеннолетним, находящимся в местах лишения свободы, — это примеры негативной составляющей молодежной политики.

■ Молодежная политика включает в себя как положения и программы, ориентированные на всё молодое поколение, так и меры, рассчитанные на конкретные группы молодежи, например на экономически уязвимых молодых людей или на жителей сельской местности.





## Базовые концепции

---

**П**ервое слово словосочетания «молодежная политика» заставляет нас задуматься о понимании термина «молодежь» в разных контекстах: именно трактовка этого понятия в значительной степени определяет фактическое содержание молодежной политики.

Термин «молодежь» не имеет единого определения, с которым были бы согласны все. Молодежь — это социальный конструкт, связанный с периодом многоаспектного перехода от состояния зависимости к самостоятельности, от детства к взрослости. В разных странах молодежь определяют по-разному. На уровне ЕС в качестве возрастного диапазона, используемого в статистических целях, обычно берется возраст между 15 и 29 годами. Возможности, предоставляемые в рамках программы «Эразмус+», доступны для молодых людей в возрасте от 13 до 30 лет. Совет Европы, организуя деятельность молодежного сектора, имеет в виду лиц в возрасте 18—30 лет, за исключением отдельных — должным образом обоснованных — случаев.

Второе слово словосочетания «молодежная политика» означает «процесс использования государственных ресурсов для достижения политических целей». Говоря о молодежной политике, следует отдавать себе отчет, что имеется в виду в каждом конкретном случае: процесс *формирования* молодежной политики, ее *направленность*, т. е. сферы ее применения, или ее *реализация*, т. е. конкретная деятельность, ориентированная на молодых людей (Williamson 2017).

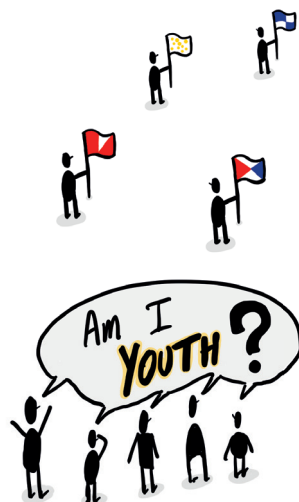


Что понимается под термином «молодежь» в вашей стране?

Все ли согласны с таким определением?

Какое представление о молодежи доминирует в вашей стране?

Какими пятью словами можно было бы описать молодежь?





## Подходы

---

**П**о молодежной политике можно судить об отношении к молодежи государства или людей, ответственных за принятие решений. Очень важным объектом анализа является ценностный формат молодежной политики, поскольку система ценностей играет определяющую роль на всех уровнях — от первых шагов на этапе разработки политики до реализации мер и программ, ориентированных на молодежь, и тех целей, ради которых эти меры и программы реализуются. В некоторых случаях в основе молодежной политики лежат сформулированные ценности и принципы, но порой они отсутствуют. В демократическом обществе принципы молодежной политики могут включать в себя социальный прогресс, солидарность, социальную справедливость, активную гражданскую позицию, социально-экономическую интеграцию.

Подходы к формированию такой политики и методологии этого процесса могут варьироваться в широком диапазоне: от регулирования до предоставления свободы действий, от профилактики до вмешательства, от упреждающих действий до реакции на сложившуюся ситуацию, от акцента на проблемах до ориентации на возможности, от патернализма до открытости. Выбор подхода определяет конкретные меры, обоснование и сущность которых также подлежат тщательному анализу. К примеру, есть разница между финансированием проектов, соответствующих заранее сформированной модели, и проектов, основанных на творческой инициативе молодежи.

Молодежная политика может быть интегрированной или фрагментарной, координированной или изолированной, рассчитанной на конкретную целевую группу или на всю категорию в целом, согласованной с другими стратегиями или противоречащей им. В некоторых странах молодежная политика является частью повестки дня развития государства, в других она призвана обеспечить решение текущих проблем. Она может основываться на теоретических моделях развития молодежи или формироваться без учета теории, соответствовать или не соответствовать общим европейским целям, сужать или расширять свои рамки

вслед за колебаниями экономических тенденций, располагать солидной научно-информационной базой или опираться в основном на неофициальную информацию. Европейские страны с похожим социально-экономическим устройством обычно исходят из близких подходов к формированию и реализации молодежной политики — во всяком случае, в таких аспектах, как области ее применения и действующие приоритеты.

■ Совет Европы выступает за такую молодежную политику, в основе которой лежат права человека и демократические нормы и которая ориентирована на открытие перед молодежью новых возможностей при участии молодых людей в их формировании и реализации, а также предусматривает создание условий для обучения и получения ценного опыта и базируется на прочной информационной базе. Европейский союз, реализуя свою стратегию поддержки молодежи, оказывает содействие мерам по расширению диапазона возможностей, доступных молодым людям, обеспечивая их социальную интеграцию и участие в жизни общества. Такой формат молодежной политики подразумевает также акцент на работе с молодежью, на неформальном образовании и в значительной степени исходит

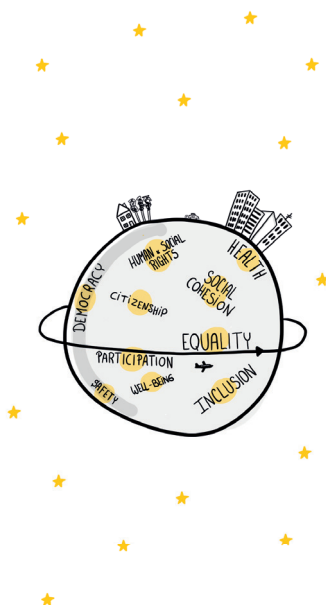
из межсекторального подхода и подчеркивает важность личного опыта и диалога с молодыми людьми.



Чем является молодежь для людей, ответственных за принятие решений в вашей стране? Ресурсом? «Будущим»? Проблемой, которую необходимо решить или держать под контролем?

На каких ценностях основывается молодежная политика в вашем контексте? Каковы основные цели и области применения молодежной политики в вашей стране?

Согласовываются ли цели молодежной политики с проблемами, с которыми приходится сталкиваться молодежи?





## Молодежная политика: действующие лица и законодательная база

**Н**ад вопросами, связанными с молодежной политикой, могут работать разные государственные органы, представляющие разные уровни и разные сектора и выступающие в разных ролях. В некоторых странах молодежная политика относится к компетенции правительства. В других ею занимаются региональные органы власти, а правительство задает общие ориентиры и обеспечивает согласованность действий. Органы местной власти формируют молодежную политику на своем уровне. К структурам, отвечающим за молодежную политику в государственном масштабе, могут относиться министерство по делам молодежи (само по себе или совместно с органами, работающими в таких сферах, как культура, образование, спорт, семья и дети, социальное обеспечение, СМИ, право, здравоохранение, общественные структуры), специальный государственный орган, государственный секретарь по делам молодежи, департамент по делам молодежи или подразделение по молодежной политике. Власть местного и регионального уровней могут представлять управление/сотрудники по делам молодежи, уполномоченные по делам молодежи, молодежные комитеты — специализированные или многосекторальные.

При ведущей роли государственных органов в молодежной политике, множество других действующих лиц участвует в разных аспектах этого процесса, т. е. в информационном обеспечении, разработке и реализации молодежной политики. Ими могут быть советники по делам молодежи, молодежные НПО, объединения по интересам, молодежные группы, молодые работники, молодые научные сотрудники, юноши и девушки, школы, учителя, работодатели, медицинские работники, сотрудники социальных служб, религиозные группы, СМИ и т. д.

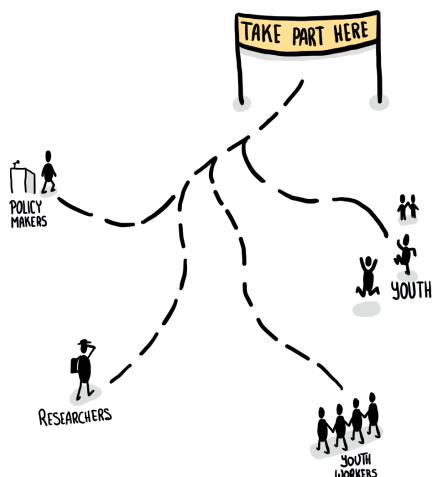


Участники процессов, связанных с молодежной политикой, определяются соответствующими законодательными нормативами. В некоторых странах молодежная политика регулируется единым законодательным актом. В других элементы молодежной политики могут включаться в разные документы, регламентирующие функционирование разных секторов и связанные единым правовым полем (закон, пакт, резолюция, план действий, государственная концепция и т. д.). В последнем случае обычно говорят о включении молодежной повестки дня в общий политический процесс. Однако если связь всех этих документов и инициатив с проблемами молодежи изначально не обозначена ясно и недвусмысленно, то едва ли можно говорить о скоординированной молодежной политике, даже если соответствующие стратегии и отражаются непосредственно на жизни молодых людей.

?

На какой правовой базе основана молодежная политика вашей страны?

Какие структуры молодежной политики существуют в вашей стране?





## Участие молодежи

---

**О**чень важно, чтобы люди, составляющие целевую аудиторию какой бы то ни было политики, могли высказывать свое мнение по всем вопросам, непосредственно их касающимся. Молодые люди должны располагать правами, средствами, поддержкой, возможностями и местом для участия в молодежной политике в качестве партнеров: оказывать консультационное и иное содействие при ее разработке, вносить вклад в оказание услуг, осуществлять мониторинг реализации и оценивать влияние политики, причем не только в качестве бенефициаров соответствующих услуг. Активно участвуя во всех процессах, молодые люди чувствуют себя соавторами принимаемых решений, и формируемые услуги точнее соответствуют их потребностям или правам. В таком случае шансы на успех политики многократно повышаются!

Однако участие молодых людей может выражаться по-разному. Чтобы обеспечить максимально инклюзивный характер молодежной политики, органы государственной власти должны разрабатывать целевые, диверсифицированные и удобные механизмы участия, используя для их создания такие форматы, как диалог с молодежными советами и молодежными организациями, консультации с молодыми людьми и различными участниками процесса, цифровое участие и т. д. Приведем два примера:

- ▶ система совместного управления молодежным сектором Совета Европы, где представители правительств и молодежных организаций совместно принимают решения, касающиеся рабочей программы Совета Европы в сфере молодежной политики.
- ▶ структурированный диалог с молодежью в ЕС, где мнение молодых людей принимается во внимание, их предложения совместно обсуждаются и рассматриваются в рамках выработки стратегии на национальных уровнях и на уровне ЕС.

■ Вопрос о соотношении (полномочий) органов государственной власти и гражданского общества, в частности молодежных организаций и самих молодых людей, относится к числу важнейших вопросов. Так, правительство может выступать в качестве партнера гражданского общества и делиться с ним полномочиями, может контролировать деятельность молодежных организаций, а может не вмешиваться в эту деятельность и не оказывать никакой поддержки (по данным Lauritzen 2008).



Кто отвечает за то, чтобы все значимые участники процесса имели возможность высказывать свое мнение и участвовать в разработке и реализации политики?

Участвуют ли ваши НПО в молодежной политике? В чем заключается это участие?

Принимают ли молодые люди участие в разработке, реализации и оценке молодежной политики? Все молодые люди? В чем заключается их участие?

Есть ли у вас национальный молодежный совет или структура иного типа, представляющая молодежные организации?



## Претворение молодежной политики в жизнь

---

**В** каждой стране действуют собственные механизмы реализации молодежной политики. Как правило, государственные органы власти играют ведущую роль в формировании рамочной концепции, создавая (например, на уровне законодательства и бюджета) условия для деятельности региональных и местных участников процесса, а затем оно обычно анализирует и оценивает результаты решения задач, поставленных в рамках соответствующей политики. При формулировании задач в рамках молодежной политики органы власти ориентируются на результаты реализации прежних стратегий и данные соответствующих исследований. Правительство может задавать общие цели и иногда поручает местным или региональным органам власти разработать конкретные задачи. Второй шаг обычно заключается в определении структур и выделении ресурсов, для чего может потребоваться разработка специального законодательства для определения необходимых услуг или порядка финансирования. Всё это позволяет создать условия для начала деятельности, принятия оперативных мер и формирования новых услуг. И наконец, государство оценивает результаты, полученные на региональном и местном уровнях. Реализация молодежной политики может и должна дополняться сбором эмпирических данных о том, как теоретические положения воплощаются на практике, кто оказался объектом прилагаемых усилий и с каким результатом: всё это требуется знать, чтобы в случае необходимости внести нужные коррективы. Для успешного осуществления всего цикла в процессе идентификации задач необходимо сразу предусматривать критерии, которые будут использоваться при оценке их выполнения; все задачи должны быть четко сформулированными, идеологически выдержанными, поддающимися количественной оценке и сообразными с имеющимися ресурсами (Siurala 2006). Наряду с правительством в процесс должны быть вовлечены и другие участники.

О межсекторальном характере молодежной политики можно говорить при наличии сотрудничества между молодежным сектором и другими секторами по вопросам, имеющим отношение к молодежи. Координировать межсекторальную деятельность может специальная межведомственная комиссия, сформированная в рамках министерства, отвечающего за работу с молодежью. Либо можно назначить политического представителя интересов молодежи, наделив его также координирующими функциями. В теории, сотрудничество между разными секторами (в т. ч. между министерствами и ведомствами), затрагиваемыми молодежной политикой, есть целесообразная и необходимая практика, однако в реальности процесс организации такого сотрудничества весьма непрост.



Каковы отношения между разными уровнями молодежной политики в вашей стране?

Как государство поддерживает реализацию молодежной политики на местном уровне? Как обеспечить единообразие услуг, доступных молодым людям в разных регионах или муниципалитетах?

Имеется ли в вашей стране какой-либо межсекторальный орган, ответственный за мониторинг процессов, связанных с молодежной политикой?

Знакомы ли штатные сотрудники или иные специалисты, работающие с молодыми людьми, с рамочной концепцией, определяющей молодежную политику на государственном уровне?



## Ключи к успеху

---

**К**акие аспекты необходимо иметь в виду при планировании, реализации и оценке молодежной политики?

■ Ключевые аспекты эффективной и целенаправленной молодежной политики:

- ▶ четко определенная государственная структура, ответственная за работу с молодежью, т. е. орган, возглавляющий, направляющий, координирующий и консолидирующий всю деятельность в этой сфере;
- ▶ четко определенная целевая аудитория, т. е. задание возрастных границ и/или исчерпывающее описание групп, являющихся бенефициарами молодежной политики;
- ▶ конкретная и прозрачная стратегия и план действий, а также механизмы мониторинга и оценки: отвечающие за политику органы и лица должны быть подотчетны и уметь учиться и извлекать уроки из опыта в целях совершенствования молодежной политики;
- ▶ научно-информационная база: идентификация и категоризация потребностей разных групп молодежи, исследования и статистика, эмпирическая информация, получаемая в процессе реализации политики;
- ▶ концепция, трактующая молодежь как перспективный ресурс, а не как проблему и направленная на поддержку молодых людей и содействие им в раскрытии имеющегося у них потенциала и в полноценном и позитивном участии в жизни общества;
- ▶ убежденность в необходимости и возможности обеспечить значимое участие молодежи, т.е. молодых людей, участвующих в политических процессах и вовлеченных в молодежные организации и жизнь общества в целом;
- ▶ межсекторальный подход к молодежной политике, т. е. объединение разных сфер деятельности в едином поле, играющем значимую роль в жизни молодых людей и не ограничивающемся «молодежной сферой»;

- ▶ выделенный устойчивый бюджет: нужды молодежной политики должны обеспечиваться устойчивыми, целевыми и достаточными ресурсами;
- ▶ устойчивые связи между местным, региональным и национальным уровнями, признание компетенций и зон ответственности в с е х у ч а с т н и к о в процесса, ориентация на сотрудничество, координацию усилий и партнерство;
- ▶ согласование с между-народной практикой, ориентация на существующие нормы, рекомендации и позитивный опыт.

*(adapted from Denstad 2009)*

■ Анализируя молодежную политику, необходимо ответить на вопросы о том, как она организована, кто за что отвечает, сколько это стоит, но в первую очередь — на вопрос о том, влияет ли — и насколько заметно и эффективно — молодежная политика на жизнь молодых людей. Самая сложная задача в этой области — максимальное расширение сферы действия позитивной молодежной политики и минимизация применения механизмов политики негативной.



Какова целевая аудитория молодежной политики в вашем контексте (люди, относящиеся к конкретной группе или находящиеся в особой жизненной ситуации; все молодые люди и т.д.)?

На какой фактической базе основываются цели молодежной политике в вашем контексте?

Каковы основания известных вам мер, принимаемых в рамках молодежной политики?

Какова цель данных мер и на кого они направлены?

Выделяется ли целевой бюджет на реализацию молодежной политики? На что он главным образом расходуется?

Имеется ли позитивный опыт реализации молодежной политики в вашем контексте?



## От молодежной политики — к оказанию услуг и практике

**К**ак влияет молодежная политика на жизнь молодых людей? В рамках молодежной политики может реализоваться множество разнообразных программ и мер в различных областях, например, участие в жизни гражданского общества, безопасность и защита, противодействие социальной эксклюзии, информация и новые технологии, мобильность и интернационализм, сосуществование различных культур и укладов, карьерные перспективы, досуг, пропаганда равенства и противодействие дискриминации, вопросы экологии и т. д. Программы могут включать в себя финансирование молодежных инициатив, неформальные образовательные проекты, информационное обеспечение и консультирование, схемы обеспечения доступа к рынку труда, работу с молодежью и многое другое.

Одним из ключевых инструментов молодежной политики является работа с молодежью, включающая в себя широкий спектр различных видов деятельности социального, культурного, образовательного, экологического и/или политического характера, осуществляемой совместно с молодыми людьми и в их интересах — как в групповом, так и в индивидуальном формате. Работа с молодежью осуществляется

штатными сотрудниками или волонтерами на платной или безвозмездной основе и состоит из неформальных и неофициальных процессов, ориентированных на молодых людей и призванных содействовать им в выборе жизненного пути, а стало быть, способствовать их личному и социальному росту и развитию общества в целом (Совет Европы 2017).

■ Что касается людей, вовлеченных в работу с молодежью в рамках молодежной политики, то вопрос об их компетентности и путях приобретения необходимых знаний и навыков является наиважнейшим. К примеру, большую роль в обеспечении высокого качества актуальных для молодых людей услуг и их соответствия стратегическим целям молодежной политики играет обучение сотрудников, работающих с молодежью. Другой важный момент — ресурсы: позволяет ли существующая инфраструктура выделить безопасные места, подходящие для обучения молодежи и организации ее досуга?



Как организована реализация молодежной политики в вашей стране?

Какой инструментарий используется в рамках молодежной политики для работы с молодыми людьми?

Какие инструменты используются для реализации молодежной политики?

Каким образом осуществляется подготовка специалистов по молодежной политике и тех, кто работает с молодежью?





# Молодежная политика на общеевропейском и на государственных уровнях

**В** Европе государственная молодежная политика формируется в соответствии с приоритетами и реалиями конкретных стран, но чаще всего — по образцу и в духе соответствующих тем и приоритетов Европейского союза и Совета Европы — двух международных структур, действующих на основании собственных миссий и полномочий.

## Европейский союз

■ Стратегия ЕС в молодежной сфере (2019—2027 гг.) базируется на трех аспектах деятельности: вовлечение, развитие взаимосвязей и расширение прав и возможностей молодежи. Стратегия поощряет участие молодежи в жизни демократического общества (вовлечение); продвигает добровольное участие, мобильность с целью обучения, солидарность и межкультурное обучение (развитие взаимосвязей) и поддерживает расширение прав и возможностей молодежи путем повышения качества, инновационности и признания молодежной работы (расширение прав и возможностей). Стратегия направлена на то, чтобы охватить всех молодых людей и сделать программы Европейского Союза более доступными для молодых людей с меньшими возможностями. Стратегия учитывает результаты диалога с молодежью, который привел к определению 11 Молодежных Целей Европы. Эти цели достигаются с помощью специальных программ для молодежи, таких как Эрasmus+ и Европейский Корпус Солидарности. Стратегия основана на эффективной, целенаправленной и совместной деятельности разных секторов ЕС по достижению целей путем мобилизации нескольких программ и фондов ЕС и поощрения межсекторного взаимодействия на всех уровнях.

■ Стратегия ЕС в молодежной сфере включает в себя мероприятия по взаимному обучению между странами-членами ЕС, обмен информацией на национальном уровне, площадку ЕС для молодежного диалога и другие формы участия молодых людей в формировании политики, также включает Платформу молодежной стратегии ЕС и инструменты, основанные на фактическом знании положения молодежи в Европе. Молодежный координатор ЕС — это представитель Европейской Комиссии, который является контактным лицом и известной референцией для молодых людей.

## Совет Европы

Текущая молодежная политика Совета Европы задается стратегическим документом «Повестка 2020», определяющим приоритеты европейской молодежной политики до 2020 года: права человека и демократия; сосуществование разных культур и укладов; социальная инклюзия молодых людей. Совет Европы выступает за молодежную политику, основанную на правах человека и демократических нормах и ориентированную на участие, информационную компетентность, инклюзию, доступ к правам, работу с молодежью и мобильность, то есть на все те ценности, которые позволяют молодым людям активно участвовать в построении в Европе общества, основанного на правах человека и принципах демократии.

Совет Европы координирует межправительственное и международное сотрудничество в сфере молодежной политики и предлагает государствам-членам свою поддержку в разработке и реализации молодежной политики на основе признанных на международном уровне принципов и стандартов. Такая поддержка может выражаться в организации семинаров и мерах по расширению диапазона возможностей в сфере неформального образования; в подготовке международных обзоров национальных стратегий в области молодежной политики; в командировании необходимых специалистов; в координации обмена опытом, независимой экспертизы и оценки; в организации ознакомительных поездок и предоставлении консультационных услуг. В числе других мер можно упомянуть финансирование молодежных проектов, осуществляемое через Европейский молодежный фонд, и программы по расширению возможностей молодежи, реализуемые в европейских молодежных центрах.



## Партнерство ЕС-СЕ в молодежной сфере

Европейская комиссия и Совет Европы в рамках Партнерства в молодежной сфере осуществляют совместную деятельность, координируя усилия в этой сфере. Так, Партнерство ЕС-СЕ в молодежной сфере занимается сбором и обработкой информации, необходимой для разработки молодежной политики и организации работы с молодежью, — в частности по таким направлениям, как участие молодежи в общественной жизни, социальная инклюзия и работа с молодежью.



Как молодежная политика европейского уровня коррелирует с молодежной политикой, осуществляемой в вашей стране?

Как связаны между собой европейский, национальный и местный уровни молодежной политики?



## Проблемы

**Р**еализация молодежной политики сопряжена с целым рядом проблем. Некоторые из них связаны с реалиями сегодняшнего дня, с актуальными вопросами, решаемыми в рамках молодежной политики (безработица среди молодежи, насильственный экстремизм и т. д.). Другие регулярно идентифицируются в процессе посвященных молодежной политике дебатов.

- ▶ Органы государственной власти уделяют не слишком много внимания молодежной политике. Инициативы и программы «разбросаны» по разным сферам деятельности. Порой принимаются «какие-то» меры, ориентированные на молодежь, но не в рамках достижения заранее согласованных целей.
- ▶ Молодежная политика разрабатывается на базе политических идеологий или сиюминутных интересов, порой она становится средством приобретения или удержания политической власти, практически не учитывая конкретные ситуации, потребности и права молодых людей.
- ▶ Отсутствуют механизмы и ресурсы, необходимые для реализации стратегий в области молодежной политики.
- ▶ При формировании и реализации молодежной политики отсутствует координация действий между различными структурами и государственными органами — даже в тех случаях, когда речь идет о решении проблем, затрагивающих сразу несколько сфер.
- ▶ Молодые люди не участвуют в формировании молодежной политики. Если и когда они всё же принимают участие в этих процессах, политическая повестка дня, как правило, уже сформирована и их позиция не принимается во внимание либо мнение молодых людей, участвующих в процессе, объявляется нерепрезентативным.
- ▶ Органы государственной власти, ответственные за молодежную политику, недостаточно подготовлены для работы с молодыми людьми.



В чем заключаются основные проблемы формирования и реализации молодежной политики в вашей стране/вашем регионе?

- ▶ Отсутствует независимый мониторинг и/или оценка результатов, достигнутых в процессе реализации молодежной политики, идентификация неудач и задач, которые необходимо решить. Программы воспроизводятся без учета предыдущего опыта.
- ▶ Когда реализация молодежной политики предполагает какие-то схемы финансирования (молодежных) организаций, эти схемы доступны не всем организациям — независимо от того, о решении каких задач идет речь.
- ▶ Специалисты, работающие с молодыми людьми/в интересах молодых людей (специалисты по работе с молодежью, консультанты, работающие с молодежью, сотрудники информационных служб, работники сферы образования и т. д.), недостаточно хорошо обучены.
- ▶ Целевая аудитория молодежной политики охвачена не полностью. Реализация программ никак не сказывается на жизни тех, ради кого эти программы задуманы, либо целевая группа изначально слишком мала и для молодых людей в целом делается очень мало.

## Источники

Council of Europe (2008), "The future of the Council of Europe youth policy: AGENDA 2020", Final declaration of the 8th Council of Europe Conference of Ministers responsible for Youth, Kyiv, Ukraine, 10-11 October 2008

Council of Europe (2015), Recommendation CM/Rec(2015)3 of the Committee of Ministers to member States on the access of young people from disadvantaged neighbourhoods to social rights, adopted by the Committee of Ministers on 21 January 2015 at the 1217th meeting of the Ministers' Deputies

Council of Europe (2017), Recommendation CM/Rec (2017)4 of the Committee of Ministers to member States on youth work

Denstad F. Y. (2009), Youth Policy Manual: How to develop a national youth strategy, Council of Europe Publishing, Strasbourg

European Commission (2015), EU youth report 2015, <https://publications.europa.eu/s/dmAG>

European Commission (2017), Improving youth work — your guide to quality development], <https://publications.europa.eu/s/dlxm>

European Youth Forum (2016), A Toolkit on Quality Standards for Youth Policy

Lauritzen, P. (2008), Eggs in a pan — Speeches, Writings and Reflections by Peter Lauritzen, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Resolution of the Council of the European Union and the Representatives of the Governments of the Member States meeting within the Council on a framework for European cooperation in the youth field: The European Union Youth Strategy 2019-2027, OJ C 456, 18.11.2018

Siurala, L. (2006), A European framework for youth policy, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Williamson, H. (2002), Supporting young people in Europe: principles, policy and practice, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Williamson, H. (2008), Supporting Young People (Volume 2), Council of Europe Publishing, Strasbourg

Williamson, H. (2017), Supporting Young People (Volume 3): looking to the future, Council of Europe Publishing, Strasbourg

Dedicated website to the European Youth Goals, with version in various European languages <http://www.youthgoals.eu/>



Понимание основ молодежной политики — очень важный шаг в поисках решений тех проблем сегодняшней молодежи, которые эта молодежная политика призвана урегулировать.

Каким образом та или иная политика может побудить молодых людей к активной гражданской позиции? Как она может поддержать молодежь, помочь представителям молодого поколения стать полноценными членами общества, реализовать свои ожидания и свой потенциал? Всё это очень важные вопросы в сложном контексте тех реалий, с которыми сталкиваются молодые люди, находящиеся в процессе перехода к взрослой жизни и в то же время оказавшиеся на переднем крае социальных преобразований.

Органам государственной власти отведена исключительно важная роль в формировании стратегии и политики, ориентированной на создание для молодых людей перспектив, способствующих их успешной интеграции в общество и позволяющих им стать ответственными членами своих социумов и в то же время — агентами перемен.

<http://youth-partnership-eu.coe.int>

[youth-partnership@partnership-eu.coe.int](mailto:youth-partnership@partnership-eu.coe.int)

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека – международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенства права. За применением Конвенции следит Европейский суд по правам человека.

Европейский союз представляет собой уникальное экономическое и политическое партнерство между 28 демократическими европейскими странами. Его цель – обеспечение мира, процветания и свободы для 500 миллионов граждан в более справедливом и безопасном мире. Для достижения этой цели ЕС создал органы, наделенные управляющими и законодательными полномочиями. Среди них – Европейский парламент (представляющий европейских граждан),

[www.coe.int](http://www.coe.int)

<http://europa.eu>



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE